



Biroul permanent al Senatului

Bp. 443, 16 august 2022

Biroul permanent al Senatului

L. 560, 6.09.2022

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol (b443/28.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3496/18.07.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D872/19.07.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, se preconizează sprijinirea producătorilor agricoli din punct de vedere logistic, aceștia urmând să beneficieze, în cadrul piețelor, de depozite frigorifice cu atmosferă controlată pentru păstrarea produselor.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că, o altă propunere legislativă, având ca obiect completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, propunerea legislativă privind completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol (b227/07.05.2020) a fost transmisă Consiliului Legislativ, spre avizare, de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2071/12.05.2020 și avizată favorabil cu observații și propuneri cu avizul nr. 553/9.06.2020, care a fost respinsă definitiv de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

5. La **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, nici finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare, și nici măsurile de implementare a soluțiilor legislative preconizate ori impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

Menționăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr. 682 din 27 iunie 2012, „*dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5) [...]*”.

6. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituție.



Având în vedere că prin soluțiile legislative preconizate se ajunge la majorarea cheltuielilor bugetare, sunt incidente, de asemenea, prevederile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu referire la obligativitatea fișei financiare.

7. La **titlu**, întrucât se preconizează intervenții legislative doar de natura completării actului normativ invocat, în aplicarea dispozițiilor art. 41 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea textului, astfel:

**„Lege privind completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol”.**

8. În acord cu normele de tehnică legislativă, **formula introductivă** va fi redată, astfel :

**„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.**

9. La **art. I**, în acord cu normele de tehnică legislativă, **părțile dispozitive ale pct. 1 - 3** trebuie reformulate, astfel :

„1. La articolul 13 după alineatul (5) se introduc patru noi alineate, **alin. (5<sup>1</sup>) - (5<sup>4</sup>)**, cu următorul cuprins: ;

**2. La articolul 13** după alineatul (6) se introduce un **nou alineat, alin. (7)**, cu următorul cuprins:

3. La articolul 16 după litera h) se introduce o nouă literă, **lit. i)**, cu următorul cuprins:”.

10. La **pct.1**, semnalăm că norma propusă pentru **art. 13 alin. (5<sup>1</sup>)** nu este suficient de clară, fiind necesară revederea și reformularea textului.

O posibilă variantă ar fi următoarea:

***„Administratorii piețelor sunt obligați să dețină depozite frigorifice cu atmosferă controlată în vederea păstrării în condiții optime a legumelor, fructelor și produselor lactate de către producătorii agricoli.”.***

11. Semnalăm că soluția propusă pentru **art. 13 alin. (5<sup>3</sup>)** prin care se instituie posibilitatea ca producătorii agricoli de legume, fructe și produse lactate să utilizeze pe timp de noapte depozitele frigorifice cu atmosferă controlată, este imprecisă și este susceptibilă să conducă la o interpretare distorsionată.

În acest sens, menționăm faptul că, pe de o parte, textul propus pentru art. 13 alin. (5<sup>1</sup>) vizează sprijinirea din punct de vedere logistic, a producătorilor agricoli de legume, fructe și produse lactate, aceștia urmând să beneficieze, în cadrul piețelor, de depozite frigorifice cu atmosferă controlată pentru păstrarea produselor, iar pe de altă parte, ipoteza juridică exprimată la alin. (5<sup>3</sup>) face referire în mod exclusiv la folosirea „pe timp de noapte” de către producătorii agricoli a respectivelor depozite frigorifice.

Ca urmare a considerentelor exprimate *supra*, recomandăm reformularea normei propuse și corelarea acesteia cu textul propus pentru art. 13 alin. (5<sup>1</sup>).

**12.** Pe de o parte, referitor la textul preconizat pentru **art. 13 alin. (5<sup>4</sup>)** care vizează obligația care li se incumbă producătorilor agricoli ce utilizează depozitele frigorifice cu atmosferă controlată de a achita contravaloarea serviciilor prestate de către administrațiile piețelor „în sensul plătirii curentului electric consumat, raportat la cantitatea și volumul produselor, consumul fiind contabilizat pe ore într-o zi”, semnalăm faptul că în cuprinsul prezentei propuneri nu este prevăzută sancțiunea corespunzătoare în cazul nerespectării respectivei obligații.

Pe de altă parte, menționăm că soluția preconizată afectează claritatea și predictibilitatea normei întrucât nu se înțelege în mod clar dacă respectiva obligație se referă la întregul interval orar de funcționare a piețelor ori vizează exclusiv perioada „pe timp de noapte”, luând în considerare și soluția preconizată la alineatul precedent, respectiv, alin. (5<sup>3</sup>).

Totodată, semnalăm că este neclară și modalitatea prin care se preconizează a se realiza cuantificarea prețului final al energiei electrice consumate de către producătorii agricoli și nici dacă aceștia vor trebui să achite contravaloarea energiei electrice pe toată durata depozitării produselor.

Astfel, menționăm că sintagma „consumul fiind contabilizat pe ore într-o zi” este redactată într-un stil imprecis, fiind susceptibilă de mai multe interpretări și afectând concepția reglementării.

Pe cale de consecință, propunem revederea și reformularea în mod corespunzător a normei propuse.

**13.** La **pct. 2**, având în vedere că textul preconizat pentru **art. 13 alin. (7)** face referire la închirierea pe timpul nopții a unor „spații ce

dețin depozite frigorifice cu atmosferă controlată, recomandăm plasarea acestuia după alin. (5<sup>4</sup>).

De asemenea, semnalăm că sintagma „închirierea în timpul nopții în spații ce dețin depozite frigorifice” este inadecvată stilului juridic, nefiind redactat într-o manieră care permite înțelegerea, interpretarea și aplicarea soluției normative propuse.

Ca atare, recomandăm reanalizarea și reformularea textului.

**14. La pct. 3, semnalăm că norma propusă pentru art. 16 lit. j),** este imprecisă, neclară și insuficient de conturată întrucât, pe de o parte, expresia „depozite frigorifice cu atmosferă controlată *în din* zonele publice” este improprie stilului juridic, iar pe de altă parte, nu se înțelege în mod clar ce reprezintă respectivele „spații de depozitare” având în vedere că prin trimiterea la norma propusă pentru art. 13 alin. (5<sup>1</sup>) inițiatorii fac referire exclusiv la depozite frigorifice.

De asemenea, menționăm că prin soluția preconizată pentru art. 13 alin. (5<sup>1</sup>) se stabilește în mod exclusiv obligația administratorilor pietelor de a deține depozite frigorifice cu atmosferă controlată în scopul punerii la dispoziție a acestora pentru producătorii agricoli de legume, fructe și produse lactate „în condiții optime”, fără a preciza care sunt respectivele condiții, nefiind evidențiate *expressis verbis* faptele care constituie contravenții.

Mai mult, semnalăm faptul că nu este clară, în actuala redactare, fapta care constituie contravenție având în vedere că la textul propus pentru **alin. (5<sup>2</sup>)** se prevede că „*Sumele necesare pentru finanțarea depozitelor frigorifice cu atmosferă controlată se asigură de către administrațiile pietelor din fonduri proprii*”.

Având în vedere considerentele exprimate *supra*, recomandăm revederea și reformularea textului în mod corespunzător.

În subsidiar, pentru un plus de rigoare normativă, sintagma „articolul 13 alin. 5 cu 1 5 cu 2 cu amendă de la 5.000 la 10.000 lei” trebuie înlocuită cu sintagma „**art. 13 alin. (5<sup>1</sup>) și (5<sup>2</sup>)** cu amendă de la 5.000 la 10.000 lei”.

**15. La art. II,** este de analizat ipoteza potrivit căreia soluțiile pentru art. 13 alin. (5<sup>1</sup>) și (5<sup>2</sup>) sunt preconizate să intre în vigoare la 180 de zile „de la intrarea în vigoare a prezentei legi” având în vedere că, prin aplicarea normei, în actuala redactare, s-ar crea o aplicare neunitară în timp în raport de prevederile propuse pentru art. 13 alin. (5<sup>3</sup>) și alin. (5<sup>4</sup>), acestea urmând să intre în vigoare la 3 zile de la data

publicării prezentei propuneri în Monitorul Oficial al României, potrivit art. 78 din Constituția României, republicată.

În acest sens, este necesară reanalizarea și reformularea normei având în vedere că normele propuse pentru art. 13 alin. (5<sup>1</sup>) și (5<sup>2</sup>) prezintă legătură tematică cu alin. (5<sup>3</sup>) și (5<sup>4</sup>), iar prin momentul diferit de intrare în vigoare s-ar crea atât o aplicare neunitară, cât și o interpretare eronată a normelor propuse.

**16.** Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin propunere, precum și intervențiile deja suferite până în prezent de Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, în aplicarea dispozițiilor art. 70 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm completarea propunerii legislative cu un articol distinct, marcat ca „Art. III”, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ amendat, cu următoarea formulare:

**„Art. III. - Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 31 octombrie 2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”.**

PREȘEDINTE  
FLORIN IORDACHE  
ROMÂNIA

București  
Nr. 926/10.08.2022



L. nr. 145/2014

M. Of. nr. 794/31 oct. 2014

*Lege pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol*

- 1 promulgată prin D. nr. 643/2014 M. Of. nr. 794/31 oct. 2014  
 Decret privind promulgarea Legii pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
- 2 modificări prin L. nr. 87/2016 M. Of. nr. 345/5 mai 2016  
 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol  
*modifică art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 4 alin. (4), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 20;*  
*introduce alin. (4) și (5) la art. 13;*  
*abrogă art. 4 alin. (2), art. 4 alin. (3) lit. d) și e)*
- 3 modificări prin L. nr. 170/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017  
 Lege privind modificarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol  
*modifică art. 3 alin. (2), art. 8 alin. (3) și (6)*
- 4 modificări prin L. nr. 70/2018 M. Of. nr. 252/22 mar. 2018  
 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol  
*modifică art. 1, art. 2, art. 3 alin. (1) - (3), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (1), art. 8 alin. (3) și (6), art. 13 alin. (1), (2) și (4), art. 14 alin. (3), art. 16 lit. c), art. 16 lit. d), art. 16 lit. e) și f), art. 16 lit. g);*  
*introduce alin. (7) la art. 8, alin. (6) la art. 13, alin. (4) și (5) la art. 14, lit. c\_1) la art. 16, lit. d\_1) la art. 16, lit. f\_1) la art. 16;.*  
*abrogă art. 3 alin. (4), art. 8 alin. (2)*
- 5 modificări prin L. nr. 166/2019 M. Of. nr. 811/7 oct. 2019  
 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol  
*modifică art. 14 alin. (3), art. 14 alin. (4) partea introductivă și lit. b), art. 14 alin. (5);*  
*introduce pct. 1\_1 la art. 2 lit. f)*